

لم تعرف موريتانيا خلال الفترة الاستعمارية أية سياسة لتهيئة المجال، نظرا لكون الادارة الفرنسية ركزت جهودها على تهدئة الاوضاع السياسية في البلاد والقضاء على المقاومة الوطنية وبذلك أهملت بصفة كلية جانب التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

ومن أجل ملء هذا الفراغ الهيكلي أعطت الحكومة الموريتانية بعد الاستقلال الاولوية لارساء أسس الدولة الناشئة كما انشغلت خلال السبعينات بمشكل الجفاف وحرب الصحراء، مما جعلها تهمل إلى حد ما إنشاء سياسة خاصة بتهيئة المجال الوطني. ونظرا لاستمرار كارثة الجفاف والتصحر واتساع التباينات في مجال التنمية الاقليمية وتأزم المناخ الاقتصادي والجيوپوليتيكي العالمي أدركت الحكومة ضرورة إنجاز تهيئة للمجال على أسس ثابتة فأنشأت بذلك في سنة ١٩٨٣ وزارة التخطيط وتهيئة المجال التي تضم إدارة خاصة بتهيئة المجال (DAT).

وفي سنة ١٩٨٥ أصبحت الادارة المذكورة تابعة لوزارة الداخلية وتحمل إسم إدارة تهيئة المجال والنشاط الاقليمي (DATAR) حيث أسندت إليها مهمة حصر الموارد الطبيعية والبشرية للبلاد وتحديد الطرق والوسائل التي من شأنها تحقيق تنمية قطاعية وإقليمية ذات انسجام على المستوى الوطني.

وفي إطار هذه السياسة العامة تم إنشاء: المخطط الوطني لتهيئة المجال (SNAT). الذي بدأت دراسته منذ سنة ١٩٨٢ لتنتهي سنة ١٩٨٩ لكن تنفيذه لم يبدأ بعد.

والواقع أن هذا المخطط الاول من نوعه في موريتانيا، يشكل العمود الفقري لسياسة تهيئة المجال لأنه يحدد الاختيارات الوطنية الكبرى في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وحماية البيئة والحفاظ على الموارد وذلك على المدى البعيد.

أما الاهداف الرئيسية للمخطط الوطني لتهيئة المجال فتتلخص في النقاط الاربعة التالية:

- ١- استغلال الموقع الجغرافي - الاقتصادي للبلاد عن طريق تنظيم المجال بشكل يضمن الاستفادة الفعلية من أهمية هذا العامل.
 - ٢- تنظيم عملية التكامل فيما بين الوحدات الاقليمية وتمكينها من القيام بالمبادلات التي تساعد على نمو الانتاج والرفع من مستوى العيش.
 - ٣- توجيه القرارات الرامية إلى التقليل من حركة السكان وتوزيعهم على التراب الوطني.
 - ٤- العمل على تحويل الصلاحيات والسلطات إلى الاقاليم والتجمعات الريفية.
- على الرغم من أهمية أهداف المخطط الخاصة والعامة إلا أن هناك عقبات كبرى داخلية (التنظيم) وخارجية (الطبيعة) لا ينبغي غرض النظر عنها في عملية التصور الشامل لسياسة تهيئة المجال في موريتانيا. وذلك ما سنحاول التعرف عليه في الفقرات اللاحقة.

٢ - العقبات الرئيسية لتهيئة المجال الوطني :

سوف نتناول إشكالية تهيئة المجال من خلال العقبات الرئيسية دون مناقشة الاهداف الخاصة أو الجزئية لسياسة التهيئة. وفي هذا الاطار نستعرض كبريات المشاكل والمشاكل حيث نجد في المقدمة الازمة البيومناخية وحركات السكان وطبيعة النظام الاداري والهياكل الاقليمية.

٢. ١ - البعد الايكولوجي والبشري لظاهرة التصحر :

لقد أدت الازمة البيومناخية التي تعاني منها موريتانيا منذ عقدين إلى هجرة خطوط تساوي المطر نحو الجنوب ، فاتسع بذلك النطاق الصحراوي على حساب المجال الساحلي مما أدى إلى اختفاء عشرات الآلاف من الهكتارات التي كانت تشغلها المراعي والغابات والمزروعات ، هذا بالإضافة إلى هجرة المنمين والمزارعين إلى المدن بسبب ندرة الغذاء وتدهور الظروف الصحية والاجتماعية .

إن ظاهرة التصحر لا تهدد الانتاج الزراعي والحيواني من خلال تدمير الغطاء الحيوي والتربة بل تمتد كذلك إلى القضاء على جزء هام من المنشآت العمرانية كالمدن والواحات والطرق والسدود إلى درجة أن مايزيد على ٨٠٪ من التراب الوطني يقع اليوم ضمن المجال المتصحّر وعلى سبيل المثال لا الحصر توجد كل القرى والمدن على طول طريق الامل ومحور انواكشوط - روصو تحت قبضة الرمال المتحركة التي تعرقل باستمرار حركة المرور وتؤدي إلى إختفاء المساكن والمزارع الحضرية .

ومن الملاحظ أن المخطط الوطني لمكافحة التصحر لا يندمج ضمن السياسة القطاعية لتهيئة المجال خاصة ان المشاريع العمرانية والرعوية - الزراعية لا يمكن أن تنجح بدون أن تكون مصحوبة بإجراءات فعالة لحماية الوسط الطبيعي المحيط بها . إن فصل المخطط الوطني لمكافحة التصحر عن المخطط الوطني لتهيئة المجال يؤدي إلى تشتيت الجهود المالية والبشرية بمادامت الاستثمارات في القطاعات الانتاجية (السدود، الواحات، المراعي) والتجهيزية (الطرق، الابار، المساكن) ، تعاني من زحف الرمال بسبب انعدام خطط وبرامج حماية خاصة بالمنشآت العمرانية والمشاريع التنموية على المستوى المحلي والاقليمي .

إنه من غير المعقول صرف أموال باهظة لاقامة السدود والطرق وحفر الابار وتشبيذ المساكن مع عدم ضمان حمايتها من خطر التصحر الذي يهدد السكان والموارد الاقتصادية على حد سواء . فالجفاف والتصحر بصفة خاصة لا يمثل عاملا طارئا ينتظر إختفاؤه من سنة لأخرى بل ينبغي التعامل معه كأحد المعطيات الثابتة التي تتطلب المكافحة من طرف السكان والحكومة بصفة مستمرة ومحكمة حتى لا تتعرض الاجزاء الآمنة في الوقت الحاضر إلى التدهور وربما التدمير الايكولوجي الذي لا علاج له . ولهذا على المسؤولين عن سياسة تهيئة المجال إدراك البعد الايكولوجي والاقتصادي - الاجتماعي لكثرة التصحر قبل فوات الاوان لأن التصحر يزحف سنويا بمعدل ٦ كيلمترات نحو الجنوب حيث أصبح في بعض الولايات الجنوبية على مقربة من النهر (الترارزة) .

٢. ٢ - إختلال التوازن بين الموارد المائية والتوزيع الجغرافي للسكان :

من البديهي ان الازمة البيومناخية أدت إلى ندرة المياه السطحية ونقص شديد في كمية المياه الباطنية ، بيد أنه من الضروري معرفة كون نمط استغلال الموارد المائية القليلة في ظل الجفاف الحالي زاد من حدة أزمة الماء الكافي للسكان والحيوانات والمزروعات وخاصة بالواحات ومزارع الخضروات .

تتوقف الحياة البشرية والزراعية - الرعوية في موريتانيا أكثر من غيرها من البلدان بشكل مباشر على كمية مياه الامطار السنوية التي أصبحت تتميز بالتذبذب الشديد منذ بداية الجفاف مما جعل التجمعات السكانية والأنشطة الريفية تتركز بشكل متزايد على الشريط الجنوبي من البلاد .

أمام هذه الوضعية اضطرت الحكومة رغم تواضع إمكانياتها، إلى إقامة شبكة مائية (أنابيب) قصد تزويد المدن الكبرى بالماء كما هو الحال بالنسبة لاناكشوط - (إدينى) واكجوجت - (بنشاب) واناوذيبيو - (بولنوار). ومن جهة أخرى، نلاحظ أن المدن الداخلية تقع في الغالب بأماكن فقيرة من حيث الاحتياط المائي وخاصة الباطني مما جعل سكانها ومواشيها تعاني من العطش وخاصة في فصل الصيف حيث يقل منسوب الابار التقليدية إلى أدنى حد، هذا مع العلم ان السكان يتزايدون بانتظام في حين أن الموارد المائية تتناقص من سنة لأخرى. وعلى مستوى الارياف نلاحظ أن معظم نقاط الماء الاصطناعية (الابار) تعاني من الضغط البشري والحيواني وما ينجم عن ذلك من قطع للأشجار ودوس للتربة وبالتالي ظهور دوائر متصحرة حولها. وبصفة إجمالية نقول بأن التباعد المكاني فيما بين التركزات السكانية ومصادر المياه الجوفية قد يؤدي على المدى البعيد إلى هجرة ليس للسكان الحضري فقط ولكن للمدة نفسها. ومن هنا ينبغي التفكير في البدائل الممكنة كتحلية ماء البحر واستخدام الطاقة الشمسية والطاقة الريحية في عملية جلب الماء.

٣. ٢ - أزمة المجالين الريفي والحضري:

كان الانتاج الاقتصادي قبل عشرين سنة يعتمد بصفة كبيرة على القطاع الريفي بشقيه الرعوي والزراعي غير أن اجتياح الجفاف للبلاد أدى إلى تدهور نمط الحياة والانتاج التقليدي مما دفع بسكان الارياف إلى الهجرة نحو المراكز الحضرية والقرى الواقعة على الطرق، وحسب النتائج الأولية لاصحاء ١٩٨٨ يقدر سكان موريتانيا بـ: ١٨٢٧٧٥٦ نسمة منهم قرابة ٩٠٪ من المستقرين مقابل ١٢٪ فقط من البدو الرحل في حين كان المنمون يشكلون قبيل الجفاف أكثر من نصف السكان.

ففيما بين ١٩٧٧ و ١٩٨٨ كان عدد البدو يتناقص بنسبة ٦٤٪ في السنة في حين يزداد سكان الحضر بنسبة ٨٪ الشيء الذي يدل على عمق الازمة التي يعرفها المجال الريفي على كافة الاصعدة: الاجتماعية، الاقتصادية، الايكولوجية.

إن هذه التحولات العميقة المتمثلة في انخفاض إنتاجية الأنشطة التقليدية وما يرافقها من حركة للسكان تسببت في اشتداد الضغط على المراكز الحضرية التي لا تملك في الحقيقة البنيات الاجتماعية والاقتصادية لمواجهة الامواج البشرية المتدفقة عليها باستمرار.

ومما تقدم يمكننا القول بأن أزمة التصحر في موريتانيا ناتجة بصفة أساسية عن الازمة التي يعرفها الريف حيث تلخص المشاكل التي تعرفها المراكز الحضرية اليوم في ثلاثة محاور أساسية:

(١) - نلاحظ أن معظم المدن يقع في الغالب بأماكن غير ملائمة من حيث طبيعة التضاريس للتوسع العمراني، كما هو الحال بالنسبة للمراكز التي شيدت في مناطق غمرية (مجارى أودية، سباح)، أو امتدادات مرملية مهددة بالكثبان المتحركة. كما أن جل المراكز الحضرية والريفية الداخلية تفتقد إلى التجهيزات الضرورية: المرافق الصحية والتعليمية، الانارة، الماء... الخ. هذا فضلا عن تراحم المباني وانعدام المظاهر اللائقة بسبب تداخل المباني العمومية مع المتاجر والفيلاز، مع الاكواخ والخيام.

(٢) - لقد تم انتقال البدو الرحل إلى الاستقرار بالمدينة دون أن يملأوا من قبل بنوع من التقري قرب قرى زراعية فكان لهذا التحول الفجائي انعكاسات اجتماعية خطيرة على نظام المراكز الحضرية والحياة المدنية: انتشار الخيام وتحويل كافة فئات

١٠ - سوف نسمي المدن صالما لم يجد اذ ريات سر بديريا مساسها و...
المدن اشتدت وأصبحت تستحوذ على اهتمام المسؤولين إلى درجة أن الارياف ومشاكلها أصبحت تحتل الدرجة الثانية من مشاغل هؤلاء.

٤. ٢ - السياسة التنموية المتبعة :

إن نجاح أية سياسة لتهيئة المجال لا تتوقف على وجود خطة مرسومة ووسائل مادية وبشرية كافية ، بل ينبغي كذلك وجود تسيير إداري منظم وفعال ، ثم تعاون القطاع الخاص مع القطاع العمومي في كافة المجالات .
غير أن أعباء التنمية الاقتصادية والاجتماعية تقع في موريتانيا على كاهل الدولة وحدها . فالدولة هي التي تتولى الاستثمارات في كافة القطاعات من أجل دفع عملية التنمية الزراعية والرعوية والصناعية ، هذا في نفس الوقت الذي تقوم فيه بالتسيير الإداري وتقوية التجمعات البلدية والحفاظ على الأمن العمومي وتوفير الخدمات الاجتماعية والصحية . وفي الحقيقة ان هذه المهام والاعباء تتجاوز طاقة الدولة التي لا تستطيع بمواردها المحدودة ضمان التنمية الشاملة وحل المشاكل الآنية في حين أن تدخل القطاع الخاص لا يزال محدودا .

ونظرا لضعف الموارد الاقتصادية والبشرية وغياب دور القطاع الخاص لجأت الحكومة إلى طلب المساعدات الدولية قصد تمويل المشاريع التنموية وحل مشاكل السكان الطارئة . وما لاشك فيه أن هذه الوضعية تحد من الطموحات الوطنية ومن آفاق التنمية نظرا لكون المساعدات الخارجية تخضع لتقلبات المناخ السياسي - الاقتصادي العالمي ولشروط الدول والهيئات الممولة والتي قد لا تتفق مع الاختيارات والاولويات الوطنية في بعض الاحيان . فإلى جانب هذا كله نعانى تهيئة المجال من نقص الوسائل البشرية وأجهزة البحث العلمي القادرة على القيام بالدراسات الفنية والميدانية على المستويين المحلي والاقليمي ، الشيء الذي يشكل عقبة فيما يخص تقييم واستغلال الموارد التي تتوفر عليها البلاد .
فنقص المعطيات الدقيقة عن الموارد والحاجيات الاساسية ينعكس على تمويل المشاريع ويزيد من التبعية والتأثير الاجنبي في رسم الاهداف وتحديد الاولويات كما يزيد أيضا من عدد المتدخلين الخارجيين في مجال تهيئة المجال الوطني .

٥. ٢ - الاطار الاقليمي لعملية التهيئة :

يمكن تعريف الاقليم بأنه مجال جغرافي مهما كانت مساحته ، يمتاز بتجانس وسطه الطبيعي وتكون لسكانه انتماءات ثقافية واجتماعية واحدة ، بالإضافة إلى اشتراكهم في نمط إنتاج اقتصادي معين . غير أن هذه الشروط لا تنطبق على التقسيم الاقليمي الحالي بموريتانيا . فعلى الرغم من اتساع الرقعة الجغرافية للبلاد وتنوع المظاهر الطبيعية والبشرية إلا أن الاقليم ، التي تشكل القاعدة الاساسية لعملية التهيئة لا تقوم على مفاهيم ومعايير تأخذ بعين الاعتبار الفوارق الاجتماعية - الثقافية والاقتصادية والطبيعية الشيء الذي لا يساعد على التكامل في استغلال الموارد المتنوعة لمختلف الوحدات الاقليمية بمفهومها الجغرافي .

إن الاقاليم الحالية عبارة عن وحدات إدارية - منخلقها المستعمر الفرنسي لأغراض سياسية وعسكرية ، والدليل على عدم صلاحيتها لمخطط تهيئة المجال هو كون الاقليم الواحد يضم غالبا مظاهر إيكولوجية متباينة وأنماط اجتماعية - اقتصادية

- (١) - شدة التباين بين الاقاليم من حيث مساحتها وعدد سكانها ودرجة تنمية مواردها الاقتصادية والشرية .
- (٢) - تركيز معظم الاستثمارات الصناعية في المدن الساحلية والزراعية على شريط النهر في حين تظل الاقاليم الداخلية تعاني من ندرة الخدمات الصحية والتجهيزات التحتية مع العلم أنها تعاني بصفة حادة من تدهور الانتاج الزراعي والرعي كما تشكل أكبر مصدر للهجرة الريفية .
- (٣) - هناك اتجاه في تركيز الحيوانات والزراعة في الطرف الجنوبي من البلاد مما يزيد من اختلال التوازن في البنية المجالية والسكانية والاقتصادية على المدين المتوسط والطويل .
- (٤) - تشكل كل من انواكشوط واناذيبو - نظرا لاستحواذهما على معظم الاستثمارات والخدمات - قطب جذب للمهاجرين من جميع أنحاء البلاد .
- (٥) - إن المشاريع الحالية (سد دياما وفم لقليته، مشروع أشرم، انبيكه، مشاريع تثبيت الرمال . الخ . . .) لاتندرج ضمن استراتيجية للتنمية الاقليمية التي تضمن التوازن والتكامل فيما بين القطاعات والاقاليم المختلفة ويرجع السبب إلى عدم بناء الاختيارات المحلية على أساس رؤية شاملة لكافة المعطيات الجغرافية والاقتصادية .

٣ - آفاق مستقبلية :

- إن المحاور الرئيسية التي تم التطرق إليها ضمن هذا البحث تشكل مجالا للتفكير بالنسبة للباحثين والمهتمين بإشكالية تهيئة المجال في موريتانيا . ونحن على الرغم من كوننا لاندعي بأننا نملك حلويا جاهزة لمشاكل تهيئة المجال ذي الابعاد الجغرافية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية إلا أننا انطلاقا من نظرتنا الجغرافية نساهم في إثراء النقاش وخلق حوار بين الباحثين المعنيين من قريب أو بعيد بتهيئة المجال في موريتانيا .
- وانطلاقا من هذه القناعة نرى من الضروري :
- (١) - خلق حوار وطني فيما بين المسؤولين والباحثين في مجال تهيئة المجال بغية التفكير بعمق وبصفة موضوعية في العقبات التي تعترض تهيئة المجال وإيجاد الحلول المناسبة لها .
 - (٢) - إعادة النظر في المخطط الوطني لمكافحة التصحر بغية إدماجه بشكل مدروس في إطار سياسة تهيئة المجال الوطني .
 - (٣) - إعطاء أهمية خاصة لسياسة الماء سواء على الصعيد الحضري أو الريفي أو الزراعي والبحث عن السبل التي تمكن من استغلال الطاقة الريحية والشمسية خاصة وان هذه المصادر متوفرة على طول السنة وفي كافة المناطق والاقاليم الموريتانية .
 - (٤) - القيام بعملية تخطيط جديد لوحدات إقليمية تراعي فيها المميزات الطبيعية والخصوصيات الاجتماعية - الاقتصادية وتوجيه عمل إدارة تهيئة المجال والنشاط الاقليمي نحو البحث الميداني والانتاج الفعلي حتى تملأ بذلك الفراغ الحاصل في مجال المخططات الحضرية للمدن الداخلية ثم التعاون مع الجهات الفنية والمختصة على دراسة جدوائية مشاريع التهيئة وتقييم المنجزات . . .
 - (٥) - إزالة الغموض الحاصل بالنصوص القانونية المحددة لاختصاص الادارات المختلفة المعنية بالتخطيط وتهيئة المجال ثم العمل على دمج هذه المصالح والادارات ضمن دائرة واحدة أو وزارة مكلفة بالتخطيط وتهيئة المجال الوطني .



SALEH (Taher Moustapha Ould) et MERZOUG (Mohamed Salem Ould): *Environnement Bio-Morpho-climatique de la région de Nouakchott: élément pour une nouvelle stratégie d'aménagement et de conservation du milieu naturel* - PCVN, Nouakchott, Mars 1988, 56 pages.

SALEH (Taher Moustapha Ould) et MERZOUG (Mohamed Salem Ould): *Stratégie de développement rural intégré de la région de l'Assaba : Etude de base - Conclusions - Recommandations FLM: Janvier 1990, 189 pages.*

SALEH (Taher Moustapha Ould) et MERZOUG (Mohamed Salem Ould): *Contribution à l'étude du projet d'aménagement de l'ancien golfe de Ndrumcha : pour une nouvelle stratégie de lutte intégrée contre la désertification dans la région de Nouakchott-PCVN; Nouakchott, Janvier 1989, 35 pages.*

SALEH (Taher Moustapha Ould) et MALICK (Abdellahi Limam): *Etude d'évaluation du programme d'éducation sanitaire et nutritionnelle en Mauritanie, UNICEF, Nouakchott, Juin 1990, 41 pages avec annexes.*

SALEH (Taher Moustapha Ould) et HAUSER (Patrick): *Régénération de l'environnement du tiers sud de la Mauritanie (Projet RAMS. Nouakchott, 1980, 214 pages.*

SALEH (Taher Moustapha Ould): *Notion de l'aménagement rural et ses implications socio-spatiales en Mauritanie* - ENA, Nouakchott, Février 1988.

- **ECOLOGIE APPLIQUEE ET SCIENCE DE L'ENVIRONNEMENT 6:**
Fondements rationnels de l'aménagement d'un territoire. Paris, Masson 1985, 175 pages.

- **REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE - MINISTERE DE L'INTERIEUR DES POSTES ET TELECOMMUNICATIONS:**

Schéma National d'aménagement du territoire.

Schéma préliminaire, Mai 1989.

- **SOCIETE FRANÇAISE DE CONSEIL EN DEVELOPPEMENT SEDES-CEGOS:**

REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE: Etude de politique de gestion des agents de l'état-dossier technique. Juillet-90, 20 pages.